[16] См.: З а г о р о в с к и й А. Очерки гражданского судопроизводства в новых административно-судебных и судебных учреждениях (у земских начальников, городских судей, уездных съездах и губернских присутствиях). М., 2004. С. 21.
[17] См.: Б е э р В. А. Комментарии новых провинциальных учреждений, 12 июня 1889 г. М., 1894. С. 74.
[18] НИАБ. Ф. 68. Оп. 1. Д. 2. Л. 17.
[19] Там же. Л. 21.
[20] См.: Положение о Земских участковых начальниках… С. 511.
[21] См.: З а г о р о в с к и й А. Указ. соч. С. 18.
[22] См.: К о ж у х а р К. Я. Земские начальники // Вестн. права. 1905. № 5. С. 92–132.

Поступила в редакцию 28.05.13.

Анна Анатольевна Страленя – аспирантка кафедры истории Беларуси нового и новейшего времени. Научный руководитель – кандидат исторических наук, доцент, заведующий кафедрой истории Беларуси нового и новейшего времени А. Г. Кохановский.

УДК 9(476)

А. А. КУХАРЕНКО

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КРЕСТЬЯНСКОГО ПОЗЕМЕЛЬНОГО БАНКА НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ В ПЕРИОД СТОЛЫПИНСКОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ (1906–1914)

Показана роль Крестьянского поземельного банка в реализации столыпинской аграрной реформы на территории Беларуси. Указывается, что на данный момент существует необходимость пересмотра устоявшихся подходов к деятельности Крестьянского поземельного банка, сформулированных в рамках советской исторической науки. Отличительные особенности, которые прослеживаются в деятельности банка по разрешению давно назревшего аграрного вопроса на территории белорусских губерний, еще до конца не изучены. Это обстоятельство определяет новизну данной темы. Кроме этого, выбранная для исследования тема имеет не только научно-теоретическое, но и практическое значение, что обусловливает ее актуальность и необходимость глубокого изучения.

Ключевые слова: Крестьянский поземельный банк; ссуда; залог земли; землеустройство; банковская благотворительность; отдельные домохозяева; сельские общества; товарищества крестьян; столыпинская аграрная реформа.

The role of the Peasant Land Bank in the realization of the Stolypin agrarian reform on the territory of Belarus is shown in the work. It is necessary to note, that at present there is a necessity of revision of the settled approaches to the activity of the Peasant Land Bank, formulated in the Soviet historical science. Distinctive features which are traced in the activity of the Bank to solve the agrarian question on the territory of Belarus provinces, are not studied in the scientific literature up to the end. This circumstance defines the novelty of the theme. Besides, the theme of the research does not have only scientific-theoretical, but also practical value that explains its topicality and the necessity of deep study.

Key words: Peasant Land Bank; credit; earth pledge; land management; bank charity; separate peasants; rural communities; associations of peasants; Stolypin agrarian reform.

Сельскохозяйственный кредит, в первую очередь ипотечный, был важным фактором, который включал сельское хозяйство в единую экономическую систему Российской империи. Ипотечные банки выступили в качестве одной из причин процесса мобилизации земельной собственности. В свою очередь, Крестьянскому поземельному банку отводилась главная роль в экономической политике по увеличению земельного обеспечения крестьянского хозяйства посредством продажи при содействии банка части помещичьих земель. Такой опыт деятельности ипотечного учреждения является без преувеличения уникальным в мировой практике. Поэтому исследование работы банка на белорусских землях приобретает особый научный интерес.

Цель данной статьи – показать роль Крестьянского поземельного банка в реализации столыпинской аграрной реформы на территории Беларуси.

В 1960-е гг. были сделаны первые попытки проанализировать деятельность банка на белорусских землях. Вначале появилась коллективная работа отечественных экономистов-историков[1], в которую вошла глава «Кредит и банки», а затем отдельная статья З. И. Гиаргидзе «Сялянскі пазямельны банк у Беларусі (1883–1917 гг.)»[2]. Основной вывод этих исследований сводился к тому, что роль Крестьянского поземельного банка в осуществлении столыпинской аграрной реформы имела противоречивый характер. Разрушая старое феодальное хозяйство и способствуя развитию капитализма, банк в то же время поддерживал помещичий строй и способствовал перекачке огромных денежных средств в распоряжение крупных землевладельцев. В современной историографии деятельность Крестьянского поземельного банка на территории Беларуси была переосмыслена. Ю. Л. Грузицкий сумел показать, что банку отводилась ведущая роль в решении аграрного вопроса путем формирования системы частного крестьянского землевладения[3]. Однако до сих пор отсутствует комплексное исследование основных направлений деятельности банка на белорусских землях.

Таким образом, анализ советской и современной историографии позволяет говорить о том, что роль Крестьянского поземельного банка в проведении столыпинской аграрной реформы на территории Беларуси еще до конца не определена. Это обусловливает необходимость исследования деятельности банка, направленной на увеличение земельного обеспечения крестьян.

В начале XX в. земельный вопрос стоял на повестке дня и требовал незамедлительных реформ в сельском хозяйстве страны. Среди таких преобразований особое место отводилось аграрной реформе Столыпина, которая должна была изменить многовековой уклад жизни большей части населения

России – крестьянства. Основной целью этой реформы была замена общинного землевладения частными крестьянскими хозяйствами. В результате последовал высочайший указ от 9 ноября 1906 г. о выделе и об укреплении в личную собственность общинной земли, который положил начало введению единоличной крестьянской собственности в форме хуторского и отрубного владения.

Главным инструментом реализации столыпинской аграрной реформы стал Крестьянский поземельный банк, который был создан еще в 1882 г. На территории Беларуси функционировали пять его отделений, которые были открыты в следующем порядке: Могилевское (1883 г.), Гродненское (1885 г.), Витебское (1886 г.), Минское (1886 г.), Виленское (1887 г.).

В период столыпинского землеустройства произошли существенные изменения в деятельности Крестьянского поземельного банка, касающиеся основных направлений работы банка: выдачи ссуд, землеустройства и благотворительности. Эти изменения нашли отражение в нормативно-правовой базе, которая заложила основу для его функционирования в годы реформы.

Для успешной реализации столыпинской аграрной реформы были значительно расширены полномочия Крестьянского поземельного банка и круг его операций. Теперь ему разрешалась покупка земли в любых количествах за счет выпуска специальных свидетельств и выдача ссуд под залог надельных крестьянских земель. В соответствии с высочайшим указом от 15 ноября 1906 г. выдача ссуд под залог надельных земель производилась в следующих целях: для уплаты за приобретаемые наделы; для погашения долгов, возникших от покупки без содействия Крестьянского поземельного банка наделов, если со времени этой покупки до предъявления их к залогу прошло не более двух лет; для выплаты всего или части остатка покупной цены, который не покрывается ссудой банка, выдаваемой под залог покупаемой земли; на покрытие расходов, вызванных переходом от общинного или чересполосного подворного владения к хуторскому или отрубному в течение двух лет со времени производства этих расходов[4].

Правила и приемы подготовки банковских земель к «землеустроительному использованию», порядок их последующей распродажи были изложены в составленной Крестьянским поземельным банком и утвержденной Комитетом по землеустроительным делам инструкции от 19 февраля 1908 г. Данная инструкция требовала от всех отделений банка, чтобы каждая земельная недвижимость, поступающая в продажу, была разбита на «действительно хозяйственные единицы нового типа», под которыми имелись в виду крестьянские хутора и отруба[5].

В целях успешной реализации столыпинской аграрной реформы 4 июля 1912 г. был принят закон о ссудах и пособиях из средств казны при землеустройстве, который предоставил Комитету по землеустроительным делам назначать ссуды, а в особых случаях и безвозвратные пособия на агрономическую помощь, организацию и развитие огнестойкого строительства, мелиорацию и на прочие мероприятия, содействующие улучшению крестьянского хозяйства и быта[6]. Этот закон утвердил благотворительную деятельность Крестьянского поземельного банка в качестве одного из приоритетных направлений его работы.

Таким образом, анализ законодательных источников позволяет говорить о том, что в период столыпинской аграрной реформы были значительно расширены полномочия Крестьянского поземельного банка, который за счет выпуска специальных свидетельств получил финансовую независимость. Изменения в деятельности банка были связаны с введением новых видов ссудных операций, которые вместе с землеустроительной политикой и благотворительностью банка должны были сыграть решающую роль в распространении хуторской и отрубной форм владения землей.

В период с 1906 по 1914 г. Крестьянский поземельный банк значительно расширил свою деятельность по выдаче ссуд. За это время в пяти белорусских губерниях было реализовано 769 095 десятин земли (8,6 % от общеимперского количества), на покупку которых банк выдал 28 566 ссуд (8,4 %). Всего же с 1883 по 1914 г. крестьянами была куплена 1 975 021 десятина земли (11,3 %) посредством 39 644 банковских ссуд (10,3 %)[7].

В 1908 г. общее число ссуд выросло по сравнению с 1907 г. почти в 2,5 раза, при этом покупка земли при содействии банка единоличными крестьянами стала в белорусских губерниях преобладающей. Число ссуд единоличникам выросло в 5,6 раза, увеличившись в общем количестве кредитов с 30,4 % в 1907 г. до 67,7 % в 1908 г. По империи эти показатели составляли соответственно 23,1 и 72,8 %[8].

Среди клиентуры Крестьянского поземельного банка в рассматриваемый период преобладали отдельные крестьяне, которым было выдано 22 963 ссуды (80,4 %) на покупку 350 418 десятин земли (45,6 %). В свою очередь, товариществам крестьян было предоставлено 5422 ссуды (19,0 %) на покупку 391 741 десятины земли (50,9 %), а сельским обществам – 181 ссуда (0,6 %) на покупку 26 938 десятин земли (3,5 %)[9]. Следовательно, основное внимание банка было обращено на увеличение единоличной крестьянской собственности, что соответствовало целям столыпинской аграрной реформы.

В 1913 г. деятельность Крестьянского поземельного банка в пяти белорусских губерниях достигла наивысшего подъема. Если взять 1913 г. за отчетный, то получится, что отделениями банка было выдано 13,9 % ссуд от общероссийского уровня на покупку соответственно 14,9 % десятин земли. По разрядам покупателей эта статистика выглядит следующим образом: товарищества крестьян – 22,7 и 17,8 %; сельские общества – 16,7 и 14,5 %; отдельные домохозяева – 13,1 и 13,3 %[10].

Из имеющихся статистических данных видно, что Крестьянским поземельным банком выдавались ссуды преимущественно малоземельным крестьянам. Например, в 1906–1911 гг. Витебское отделение банка при посреднических сделках предоставило ссуды следующим категориям крестьян:

– безземельным – 181 домохозяин, или 8,1 % общего числа покупщиков;

– имеющим до 1,5 десятин на душу мужского пола – 251 домохозяин, или 11,3 % общего числа покупщиков;

– имеющим от 1,5 до 3 десятин на душу – 583 домохозяина, или 26,2 % общего числа покупщиков;

– имеющим от 3 до 6 десятин на душу – 600 домохозяев, или 26,9 % общего числа покупщиков;

– имеющим свыше 6 десятин на душу – 614 домохозяев, или 25,7 % общего числа покупщиков[11].

В 1906–1914 гг. средняя цена одной десятины земли, купленной в пяти белорусских губерниях при содействии Крестьянского поземельного банка, равнялась 99 руб. Самыми низкими за этот период цены были в 1907 г., когда составляли 85 руб. за десятину, а самыми высокими – в 1914 г., когда поднялись до уровня 118 руб. Наибольшей средняя цена одной десятины земли была в Гродненской губернии, где она составляла 123 руб., за ней следовали Могилевская (104 руб.), Витебская (100 руб.), Минская (82 руб.) и Виленская (67 руб.)[12] губернии.

Если рассматривать среднюю цену одной десятины земли, купленной в пяти белорусских губерниях из имений Крестьянского поземельного банка, то она равнялась в 1906–1914 гг. 82 руб., уступая тем самым средней цене по Российской империи (113 руб.). Самыми низкими за этот период цены были в 1906 г., когда составляли 72 руб. за десятину, а самыми высокими – в 1909 г., когда поднялись до уровня 91 руб. Наибольшей средняя цена одной десятины земли была в Гродненской губернии, где она составляла 112 руб., за ней следовали Витебская (88 руб.), Могилевская (84 руб.), Виленская (74 руб.) и Минская (60 руб.)[13] губернии. Получается, что средняя стоимость одной десятины земли по посредническим сделкам значительно превышала среднюю цену, которая выставлялась при ликвидации банковских имений. Ценовой фактор стал главной причиной, которая объясняет рост покупок банковских земель в рассматриваемый период.

Таким образом, в период столыпинского землеустройства основное внимание Крестьянского поземельного банка было обращено на увеличение единоличной крестьянской собственности. По степени земельного обеспечения клиентами банка были малоземельные домохозяева, которые с его помощью увеличивали свои наделы. Банк, распродавая крестьянам земельные участки по ценам, на порядок ниже посреднических сделок, обеспечивал устойчивость крестьянских хозяйств хуторской и отрубной форм владения.

Для повышения эффективности продажи земель из собственного фонда Крестьянский поземельный банк стал активно заниматься землеустроительной деятельностью, которая заключалась в организации подготовительных работ для последующей распродажи банковских имений. Отделения банка проводили за свой счет парцелляцию земли, мелиоративные работы, занимались вопросами водоснабжения и улучшения путей сообщения.

Основная задача ликвидации каждого отдельного имения, приобретенного Крестьянским поземельным банком, заключалась в «наиболее производительном его использовании для насаждения прочных крестьянских хозяйств»[14]. В соответствии с этим при составлении планов парцелляции учитывалось наилучшее в хозяйственном отношении использование земли: каждое имение перед его продажей должно быть разбито на участки, отвечающие по местным условиям потребностям крепкого крестьянского хозяйства.

Мелиоративные работы преследовали цель увеличения количества пригодных для распродажи земельных участков. Примером может служить постановление ликвидационного отдела Минского отделения Крестьянского поземельного банка № 326 от 6 ноября 1909 г. Этим постановлением был утвержден проект шести осушительных каналов в имении «Кабановка». Для выполнения осушительных работ в банковском имении был определен кредит в размере 3200 руб.[15]

Крестьянский поземельный банк немаловажное значение отводил необходимости обеспечения будущих землевладельцев питьевой водой. Для этого было предусмотрено сооружение колодцев трех типов: простых, артезианских и абиссинских. На территории Беларуси велось строительство более дешевых простых колодцев. Например, в Виленской губернии отделением банка проводилось сооружение колодцев себестоимостью от 65 руб. каждый[16].

Для улучшения путей сообщения в продаваемых банком имениях начали строительство новых и ремонт старых дорог и мостов. Земельные участки следовало соединять между собой удобными проезжими дорогами шириною не менее трех саженей. Примером может служить постановление ликвидационного отдела Минского отделения Крестьянского поземельного банка № 674 от 24 июня 1910 г., которое определило кредит в размере 215 руб. на ремонт гребли и дороги и устройство моста в банковском имении «Заходь» Речицкого уезда[17].

Крестьянский поземельный банк, проводя за свой счет парцелляцию земли и мелиоративные работы, занимаясь вопросами водоснабжения и улучшения путей сообщения, принес безусловную пользу крестьянским хозяйствам. При отсутствии только мелиоративных работ в имениях банка многие надельники лишились бы возможности производить осушки на хуторах, так как они не имели бы готовых выходов для стока своих вод, которые сделать самостоятельно было для них непосильно. В целом землеустроительная деятельность банка преследовала цели столыпинской аграрной реформы по созданию единоличной крестьянской собственности в форме хуторского и отрубного владения землей, для чего было налажено тесное сотрудничество отделений банка с землеустроительными комиссиями.

Наименее исследованным направлением деятельности Крестьянского поземельного банка является банковская благотворительность. В 1907–1914 гг. безвозвратные пособия от Крестьянского поземельного банка получили 5,1 % крестьян, подавших прошение о помощи. В среднем на каждого из получивших безвозвратное пособие приходилось 73 руб.[18]

Благотворительность стала неотъемлемой компонентой в деятельности банка при проведении столыпинской аграрной реформы на белорусских землях. Он имел право передавать в собственность или безвозмездное пользование принадлежавшие ему строения, землю, другую недвижимость. Например, ликвидационным отделом Витебского отделения банка было принято постановление о выделении из урочища «Петергофское болото» имения «Крейцбург» Двинского уезда 5 десятин земли согласно составленному делопроизводителем отделения Ладыгиным плану. Выделенный участок, оцененный в 160 руб., предполагалось уступить безвозмездно Ливенгофскому высшему начальному училищу для устройства при нем сельскохозяйственных и строительных курсов. Предполагалось, что на земледельческих курсах училища будут учиться дети хуторян-заемщиков банка из имения «Крейцбург», а культура торфяников, в свою очередь, сыграет положительную роль для развития культуры земледелия в этой местности[19].

Следовательно, благотворительность Крестьянского поземельного банка имела целевую направленность. Он оказывал помощь в первую очередь хуторянам, которые особенно нуждались в дополнительной поддержке при переносе усадьбы на новое место. Показательное значение имела организация сельскохозяйственных курсов, которые должны были содействовать распространению агрономических знаний в крестьянской среде.

Таким образом, деятельность Крестьянского поземельного банка условно можно разделить на три направления: выдача ссуд, землеустройство и благотворительность. Выдача банком ссуд преимущественно отдельным домохозяевам способствовала реализации столыпинской аграрной реформы на белорусских землях. Банк ввел льготную систему кредитования хуторских и отрубных хозяйств и установил цены на земельные участки из банковского фонда значительно ниже посреднических сделок. Можно утверждать, что банк сумел привлечь на земельный рынок в качестве сильного покупщика малоземельное крестьянское население. Землеустроительная деятельность, которая включала парцелляцию земли, мелиоративные работы, водоснабжение и дорожное строительство, была призвана содействовать мобилизации земельной собственности крестьян и сводить к минимуму риски долгового банкротства и последующей продажи земельных участков на торгах. Благотворительная деятельность банка имела целевой характер и была направлена на оказание помощи единоличным домохозяевам, которые предпочли переселиться на хутора.

Крестьянский поземельный банк стал одним из главных инструментов аграрной политики самодержавия в процессе модернизации Российской империи. Он играл определяющую роль при попытке решения земельного вопроса в рамках столыпинской аграрной реформы. Именно деятельность банка во многом объясняет активную позицию крестьянского населения при создании единоличной собственности в форме хуторского и отрубного владения землей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1 См.: Экономика Белоруссии в эпоху империализма 1900–1917 / М. Г. Матусевич и др.; под ред. Г. Т. Ковалевского и др. Минск, 1963.

2 См.: Гіаргідзе З. І. Сялянскі пазямельны банк у Беларусі (1883–1917 гг.) // Весці АН БССР. Сер. грамад. навук. 1965. № 1. С. 95–104.

3 См.: Грузицкий Ю. Л. Деятельность Крестьянского поземельного банка в белорусских губерниях и реформа Столыпина // Вестн. Ассоциации белорусских банков. 2009. № 13. С. 25–29.

4 См.: НИАБ. Ф. 2510. Оп. 1. Д. 3424. Л. 80–81.

5 См.: Обзор деятельности Крестьянского поземельного банка по покупке и продаже земли за 1906–1910 гг. СПб., 1910. С. 28.

6 См.: НИАБ. Ф. 2510. Оп. 1. Д. 3424. Л. 25.

7 См.: Сборник статистико-экономических сведений по сельскому хозяйству России и иностранных государств. Год второй. СПб., 1908. Разд. XVI. С. 45; Там же. Год девятый. Пг., 1916. С. 590–591, 595, 601.

8 Там же.

9 Там же.

10 Там же.

11 См.: 25-летняя деятельность Витебского отделения Крестьянского поземельного банка. Витебск, 1912. С. 95.

12 См.: Сборник статистико-экономических сведений… Год второй. СПб., 1908. Разд. XVI. С. 24–27; Там же. Год девятый. Пг., 1916. С. 596–597; Там же. Год восьмой. Пг., 1915. С. 587–588.

13 См.: Сборник статистико-экономических сведений... Год девятый. Пг., 1916. С. 597–598; Там же. Год третий. СПб., 1909. С. 421–422.

14 НИАБ. Ф. 2510. Оп. 1. Д. 4796. Л. 93.

15 См.: НИАБ. Ф. 1050. Оп. 1. Д. 4. Л. 1–2.

16 См.: Грузицкий Ю. Л. Деятельность Крестьянского поземельного банка в белорусских губерниях и реформа Столыпина // Вестн. Ассоциации белорусских банков. 2009. № 13. С. 28.

17 См.: НИАБ. Ф. 1050. Оп. 1. Д. 6. Л. 1–2.

18 См.: Липинский Л. П. Столыпинская аграрная реформа в Белоруссии. Минск, 1978. С. 116.

19 См.: НИАБ. Ф. 2510. Оп. 1. Д. 8553. Л. 7–8.

Поступила в редакцию 28.08.13.

Артур Андреевич Кухаренко – заведующий сектором выставочной деятельности Главного управления науки БГУ.